

Методические рекомендации по порядку расчета доли расходов местного бюджета на мероприятия, имеющие приоритетное значение для жителей муниципального образования и определяемые с учётом их мнения (Приложение 3)

Настоящие рекомендации приведены в целях оказания методической поддержки органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации (органам местного самоуправления) по исполнению положений подпункта 5 пункта 12 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления 30 января 2020 г. № Пр-354 (далее – Перечень поручений) в части подсчета доли расходов местного бюджета на мероприятия, имеющие приоритетное значение для жителей муниципального образования и определяемые с учётом их мнения.

Наряду с практикой непосредственного участия граждан в вопросах местного значения, в частности, в определении направлений расходования средств местного бюджета путем внесения инициативных проектов, предусмотренных Федеральным законом от 20 июля 2020 г. № 236-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также практиками инициативного бюджетирования, действуют и другие практики реализации мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования и определяемых с учетом их мнения. Так, в настоящее время реализуются федеральный проект «Формирование комфортной городской среды», а также государственная программа Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», которые также включают в себя использование механизма, указанного в подпункте 5 пункта 12 Перечня поручений.

В соответствии с Перечнем поручений, а также приказом Минфина России от 15 декабря 2020 г. № 1101 «Об утверждении Методических рекомендаций по планированию расходов бюджетов субъектов (местных бюджетов) в целях реализации инициативных проектов» при планировании расходов местного бюджета в целях реализации **инициативных проектов** рекомендуется исходить из целесообразности направления расходов местного бюджета на осуществление мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования и определяемых с учетом их

мнения, при этом не менее пяти процентов расходов местного бюджета рекомендуется направлять в первую очередь на благоустройство городской среды, проведение культурных и спортивных мероприятий, обустройство объектов социальной инфраструктуры и прилегающих к ним территорий, рассматривая *инициативные проекты* в качестве одного из вышеуказанных механизмов реализации данных мероприятий. Указанный подход применим также к проектам, реализуемым в рамках практик инициативного бюджетирования.

Финансовое обеспечение расходов местного бюджета на реализацию мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования и определяемых с учётом их мнения, может осуществляться за счет финансовой поддержки в форме межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации.

Так, источником финансового обеспечения реализации инициативных проектов, предусмотренных статьей 26.1 Федерального закона № 131-ФЗ, являются предусмотренные решением о местном бюджете бюджетные ассигнования на реализацию инициативных проектов, формируемые в том числе с учетом объемов инициативных платежей и (или) межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации, предоставленных в целях финансового обеспечения соответствующих расходных обязательств муниципального образования.

В качестве варианта расчета размера указанной в подпункте 5 пункта 12 Перечня поручений доли расходов может быть предусмотрено отношение объема расходов местного бюджета на реализацию мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования и определяемых с учетом их мнения, к объему расходов местного бюджета, связанных с решением вопросов местного значения и иных вопросов, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления (в первую очередь по таким направлениям, как благоустройство городской среды, проведение культурных и спортивных мероприятий, обустройство объектов социальной инфраструктуры и прилегающих к ним территорий), которая по истечении трех лет должна составлять не менее 5 процентов.

Унифицированная формула расчета доли указанных расходов в соответствии с подпунктом 5 пункта 12 Перечня поручений в части учета расходов на реализацию мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования и определяемых с учетом их мнения, выглядит следующим образом:

$$K = \frac{R_i}{R_v} * 100\%, \text{ где:}$$

K – доля расходов местного бюджета на мероприятия, имеющие приоритетное значение для жителей муниципального образования и определяемые с учётом их мнения, в объеме расходов местного бюджета, связанных с решением вопросов местного значения и иных вопросов, право решения которых предоставленных органам местного самоуправления.

R_i – объем расходов местного бюджета, направленных на реализацию мероприятий (проектов), имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования и определяемых с учётом их мнения.

При этом:

$$R_i = R_i^b + R_i^k + R_i^s + R_i^n, \text{ где:}$$

R_i^b – объем расходов местного бюджета, направленных на реализацию мероприятий (проектов), имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования и определенных с учётом их мнения, по направлению благоустройство городской среды;

R_i^k – объем расходов местного бюджета, направленных на реализацию мероприятий (проектов), имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования и определенных с учётом их мнения, по направлению проведение культурных и спортивных мероприятий;

R_i^s – объем расходов местного бюджета, направленных на реализацию мероприятий (проектов), имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования и определенных с учётом их мнения, по направлению обустройство объектов социальной инфраструктуры и прилегающих к ним территорий;

R_i^n – объем расходов местного бюджета, направленных на реализацию мероприятий (проектов), имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования и определенных с учётом их мнения, по дополнительному направлению «n»;

R_v – объем расходов местного бюджета, связанных с решением вопросов местного значения и иных вопросов, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления.

При этом:

$$R_v = R_v^b + R_v^k + R_v^s + R_v^n, \text{ где:}$$

R_v^b – объем расходов местного бюджета, связанных с решением вопросов местного значения и иных вопросов, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления, по направлению благоустройство городской среды;

R_v^k – объем расходов местного бюджета, связанных с решением вопросов местного значения и иных вопросов, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления, по направлению проведение культурных и спортивных мероприятий;

R_v^s – объем расходов местного бюджета, связанных с решением вопросов местного значения и иных вопросов, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления, по направлению обустройство объектов социальной инфраструктуры и прилегающих к ним территорий;

R_v^n – объем расходов местного бюджета, связанных с решением вопросов местного значения и иных вопросов, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления, по дополнительному направлению «п», в рамках которого в том числе реализуются мероприятия (проекты), имеющие приоритетное значение для жителей муниципального образования и определяемые с учётом их мнения;

n – дополнительное направление расходов местного бюджета, в рамках которого в том числе были реализованы мероприятия, имеющие приоритетное значение для жителей муниципального образования и определяемые с учётом их мнения (вводится при необходимости). Если реализация указанных мероприятий осуществляется в рамках двух и более направлений, не определенных положениями подпункта 5 пункта 12 Перечня поручений, то расчет доли расходов по данным направлениям осуществляется посредством введения дополнительной(-ых) переменной (-ых), например, « R_i^{n1} » и « R_v^{n1} », « R_i^{n2} » и « R_v^{n2} », и т.д.

В целях формирования сведений по переменной R_i под мероприятиями (проектами), имеющими приоритетное значение для жителей муниципального образования и определяемыми с учётом их мнения, для проведения расчета показателя К понимаются мероприятия, реализованные в муниципальных образованиях в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» в составе государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», а также мероприятия в форме инициативных проектов в соответствии со статьей 26.1 Федерального закона № 131-ФЗ и иных проектов инициативного бюджетирования.

В целях определения доли расходов местного бюджета в соответствии с подпунктом 5 пункта 12 Перечня поручений объем межбюджетных трансфертов, предоставленных местному бюджету из бюджета субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение соответствующих расходных обязательств муниципального образования, учитывается при подсчете объема расходов местного бюджета.

При этом, в целях проведения расчетов:

- под направлением **«Благоустройство городской среды»** рекомендуется понимать мероприятия, направленные на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования, по содержанию территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов, в том числе территорий общего пользования, земельных участков, зданий, строений, сооружений, прилегающих территорий.

- под направлением **«Проведение культурных мероприятий»** рекомендуется понимать подготовку и проведение мероприятий в сфере культуры, мероприятия по обеспечению деятельности учреждений культуры, включая особо ценные объекты (учреждения) культурного наследия народов Российской Федерации, дворцов и домов культуры, библиотек, музеев и постоянных выставок, театров, цирков, концертных и других организаций исполнительских искусств, государственную поддержку организаций в сфере культуры, творческих союзов, сохранение культурного наследия местного (муниципального) значения.

- под направлением **«Проведение спортивных мероприятий»** рекомендуется понимать мероприятия по обеспечению деятельности учреждений в сфере физической культуры и спорта, содержанию сборных команд, подготовке и участию в спортивных мероприятиях, а также государственной поддержке развития спорта.

- под направлением **«Обустройство объектов социальной инфраструктуры и прилегающих к ним территорий»** рекомендуется понимать мероприятия, направленные на обустройство объектов в сфере образования, здравоохранения и социального обслуживания населения, в том числе объектов, связанных с оказанием услуг (выполнением работ) по организации отдыха детей и молодежи, а также объектов, осуществляющих обеспечение деятельности в области молодежной политики, оздоровления и отдыха детей, и организаций социального обслуживания населения (центров и отделений социального обслуживания населения, домов-интернатов для инвалидов, стационаров сложного протезирования и других объектов организаций социального обслуживания).

В целях подсчета доли расходов бюджета муниципального образования на мероприятия, имеющие приоритетное значение для жителей и определяемые с учетом их мнения по таким направлениям, как благоустройство городской среды, проведение культурных и спортивных мероприятий, обустройство объектов социальной инфраструктуры и прилегающих к ним территорий в соответствии с формулой расчета указанной доли, предусмотренной Методическими рекомендациями, следует руководствоваться Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структурой и принципами назначения, утвержденными приказом Минфина России от 06.06.2019 г. № 85н (далее – Порядок).

Так, при учете расходов по направлению **«Благоустройство городской среды»** (переменная R_v^b) рекомендуется учитывать расходы, предусмотренные в рамках *подраздела 0503 "Благоустройство"* Порядка.

В рамках учета расходов по направлению **«Проведение культурных и спортивных мероприятий»** (переменная R_v^k) рекомендуется учитывать расходы, предусмотренные в рамках *разделов 0800 "Культура, кинематография" и 1100 "Физическая культура и спорт"* Порядка.

При учете расходов по направлению **«Обустройство объектов социальной инфраструктуры и прилегающих к ним территорий»**

(переменная R_v^s) рекомендуется учитывать расходы, предусмотренные в рамках разделов 0700 "Образование" и 0900 "Здравоохранение", а также подраздела 1002 "Социальное обслуживание населения" Порядка.

При расчете объема расходов по иным направлениям расходов местных бюджетов (переменная R_v^n) рекомендуется учитывать расходы местного бюджета, осуществляемые и учитываемые в рамках других разделов и подразделов Порядка.

Вместе с этим, в целях исполнения положений подпункта 5 пункта 12 Перечня поручений по истечению трех лет рекомендуется обеспечить условия, при которых в структуре расходов местного бюджета соблюдается неравенство

$$K \geq 5,0\%.$$

Кроме того, в целях обеспечения приоритетности направлениям расходования средств местного бюджета, определенным положениями подпункта 5 пункта 12 Перечня поручений, в рамках которых осуществляются мероприятия, имеющие приоритетное значение для жителей муниципального образования и определяемые с учётом их мнения, рекомендуется обеспечить условия, при которых удельный вес указанных расходов местного бюджета по таким направлениям (благоустройство городской среды, проведение культурных и спортивных мероприятий, обустройство объектов социальной инфраструктуры и прилегающих к ним территорий) в общей доле расходов местного бюджета на мероприятия, имеющие приоритетное значение для жителей муниципального образования и определяемые с учётом их мнения, составлял не менее 50 процентов.