



Администрация города Благовещенска

11.11.2020

Амурской области

3951

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

г. Благовещенск

Об утверждении долговой политики муниципального образования города Благовещенска на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

В соответствии со ст. 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации,
постановляю:

1. Утвердить долговую политику муниципального образования города Благовещенска на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2021.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя мэра города Благовещенска Ноженкина М.С.

Мэр города Благовещенска

О.Г. Имамеев

Приложение
УТВЕРЖДЕНА
постановлением
администрации
города Благовещенска
от 11 Ноя 2020 № 3951

**Долговая политика
муниципального образования города Благовещенска
на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов**

Долговая политика муниципального образования города Благовещенска на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (далее – долговая политика города Благовещенска) является составной частью бюджетной политики города Благовещенска и направлена на достижение экономически безопасного уровня муниципального долга.

Долговая политика города Благовещенска определяет цели, задачи и основные инструменты управления муниципальным долгом города Благовещенска на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Необходимость принятия настоящей долговой политики обусловлена значительным объемом долговых обязательств муниципального образования города Благовещенска в условиях снижения поступлений доходов при сохранении обязанности выполнения принятых расходных обязательств в полном объеме.

I. Итоги реализации долговой политики города Благовещенска в 2019 году и ожидаемые итоги реализации долговой политики в 2020 году

Городом Благовещенском в 2019 году проводилась взвешенная политика по управлению муниципальным долгом, которая была направлена на обеспечение способности городского округа осуществлять заимствования на условиях, приемлемых для муниципалитета как надежного заемщика, сохранение муниципального долга на экономически безопасном уровне, оптимизацию расходов на его обслуживание, отсутствие просроченных долговых обязательств.

В 2019 году были привлечены:

- кредиты от кредитных организаций в сумме 456,2 млн. рублей;
- бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счете городского бюджета в УФК по Амурской в сумме 178,8 млн. рублей.

В течение 2019 года объемы привлечения средств были равны объему их погашения.

По состоянию на 01.01.2020 года муниципальный долг оставался на прежнем уровне в объеме 1 076,9 млн. рублей и включал в себя следующие долговые

обязательства:

- кредиты коммерческих банков на общую сумму 1 056,2 млн. рублей или 98,0 процента от общего объема долга;
- бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы – 20,7 млн. рублей или 2,0 процента от общего объема долга.

Объем муниципального долга по сравнению с началом года не изменился и составил 32,6 процента к сумме фактически полученных доходов городского бюджета без учета безвозмездных поступлений, что не превышает ограничений, установленных п. 3 ст. 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации

Объем заимствований осуществлялся путем проведения аукционов в электронной форме на период до 2 лет.

В целях сокращения расходов на обслуживание муниципального долга произведено привлечение и погашение кредитов из федерального бюджета в сумме 178,8 млн. рублей по ставке 0,1%. В результате этой работы экономия средств, направляемых на обслуживание долга, составила 3,1 млн. рублей или на 3,8 процента от первоначального плана.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга составил 1,6 процента объема расходов бюджета, за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, что не превышает ограничений, установленных ст. 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации (не должен превышать 15 процентов).

Реализация долговой политики в 2020 году осуществляется в соответствии с постановлением администрации города Благовещенска от 06.11.2019 № 3859 «Об утверждении долговой политики муниципального образования города Благовещенска на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

В целях замещения кредитов банков с высокой процентной ставкой (7,6327 – 7,934) на кредиты по более низким процентным ставкам (6,5) будет проводится работа по их привлечению, по предварительным расчетам экономия расходов на обслуживание муниципального долга составит 9,8 млн. рублей.

В текущем году привлечены:

- бюджетный кредит из областного бюджета кредита для погашения кредитов, полученных от кредитных организаций в объеме 35,9 млн. рублей;
- бюджетный кредит на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) в сумме 200,0 тыс. рублей;
- кредиты от кредитных организаций в сумме 400,0 млн. рублей.

По итогам 2020 года планируется:

- сохранение объема муниципального долга на безопасном уровне;
- отсутствие просроченной задолженности по муниципальным долговым обязательствам;
- полученную экономию средств городского бюджета по обслуживанию муниципального долга направить на выполнение социально-значимых задач.

Остаток муниципального долга по состоянию на 01.01.2021 года ожидается в сумме 1 076,9 млн. рублей, из них:

- кредиты коммерческих банков - 1 020,3 млн. рублей;
- бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы – 56,6 млн.

рублей.

II. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики города Благовещенска

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики на 2021-2023 годы, являются:

- ухудшение экономической ситуации, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции, замедление темпов экономического роста и, как следствие, снижение доходной базы городского бюджета;
- изменения, вносимые в бюджетное законодательство Российской Федерации и законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, влекущие диспропорции между расходами и доходами городского бюджета;
- соблюдение норм и ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- ограничение ставок по кредитам, вновь привлекаемым от кредитных организаций, на уровне ключевой ставки, установленной Центральным банком Российской Федерации, увеличенной на один процент годовых.

Долговая политика города Благовещенска в дальнейшем будет направлена на:

- безусловное исполнение и обслуживание долговых обязательств города Благовещенска в условиях любой, в том числе самой неблагоприятной, макроэкономической ситуации, изменения конъюнктуры на финансовом рынке;
- обеспечение минимально возможной стоимости обслуживания муниципального долга с учетом ситуации на финансовом рынке;
- прозрачность информации о муниципальном долге города Благовещенска.

III. Цели и задачи долговой политики города Благовещенска

Целями долговой политики являются:

- обеспечение потребностей городского бюджета заемными источниками;
- поддержание объема долговых обязательств муниципального образования города Благовещенска на экономически безопасном уровне с учетом всех возможных рисков;
- формирование структуры муниципального долга, оптимальной по видам долговых обязательств, срокам их погашения и стоимости долга.

Задачами долговой политики являются:

- реализация мер по удешевлению муниципальных заимствований;
- исключение рисков, возможных при реализации муниципальным образованием долговой политики;
- сохранение репутации надежного заемщика посредством безупречного выполнения муниципальным образованием своих долговых обязательств;

- осуществление контроля за непревышением показателей долговой устойчивости городского бюджета, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- формирование структуры муниципального долга с приоритетом среднесрочных заимствований.

IV. Инструменты реализации долговой политики города Благовещенска

Основными инструментами реализации долговой политики города Благовещенска являются:

- проведение работы по замещению ранее привлеченных кредитов на кредиты под более низкие процентные ставки при наличии благоприятной рыночной конъектуры;
- приостановление предоставлений муниципальных гарантий муниципального образования города Благовещенска на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов;
- направление части доходов, полученных при исполнении городского бюджета сверх утвержденного решением о бюджете общего объема доходов, на погашение муниципального долга.

V. Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления муниципальным долгом города Благовещенска

Основными рисками при реализации долговой политики города Благовещенска на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов являются:

- риск процентной ставки - вероятность неблагоприятного для городского бюджета изменения стоимости заимствований в зависимости от времени и объема потребности в заемных ресурсах, а также от размера ключевой ставки ЦБ РФ;
- риск рефинансирования - вероятность потерь вследствие невыгодных условий привлечения заимствований на вынужденное рефинансирование уже имеющихся обязательств;
- риск ликвидности - отсутствие в городском бюджете средств для полного исполнения расходных и долговых обязательств в срок;
- риск роста муниципального долга.

Основной мерой, принимаемой для управления рисками, связанными с реализацией долговой политики города Благовещенска, является осуществление достоверного прогнозирования доходов городского бюджета и поступлений по источникам внутреннего финансирования дефицита городского бюджета, а также принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по привлечению рыночных заимствований и погашения муниципальных долговых обязательств.

Реализация предусмотренных настоящей долговой политикой мер позволит не увеличивать уровень долговой нагрузки, уменьшить стоимость заимствований и будет способствовать укреплению репутации города Благовещенска как надежного заемщика с высоким уровнем кредитоспособности.