Приложение к приказу

Финансового управления

администрации города

Благовещенска

от 31.07.2020 № 24

**Порядок и методика планирования бюджетных ассигнований городского бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

Настоящий порядок и методика планирования бюджетных ассигнований городского бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Порядок) разработаны в соответствии со статьей 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и определяет правила расчета бюджетных ассигнований городского бюджета (далее – бюджетные ассигнования) на очередной финансовый год и плановый период.

**1. Порядок планирования бюджетных ассигнований городского бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

1.1. Главным распорядителям бюджетных средств (далее – ГРБС) при планировании бюджетных ассигнований на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов необходимо провести инвентаризацию расходов с целью соответствия статьи 16 федерального закона № 131-ФЗ.

1.2. ГРБС используют для планирования:

- бюджетную классификацию, утвержденную Приказами Министерства финансов Российской Федерации от 8 июня 2020 года N 98н и от 8 июня 2020 года N 99н;

- бюджетную классификацию целевых статей, утвержденную приказом Финансового управления администрации города Благовещенска на очередной финансовый год и плановый период;

- муниципальные программы(либо проекты муниципальных программ) (далее – муниципальные программы);

- принятые и преходящие на 2021 и плановый период 2022-2023 годы муниципальные контракты, соглашения.

1.3. При планировании бюджетных ассигнований на 2021-2023 годы главные распорядители, получатели средств городского бюджета в соответствии с методикой планирования бюджетных ассигнований, утвержденной настоящим Приказом, предоставляют в Финансовое управление администрации города Благовещенска (далее – Финансовое управление) на бумажном носителе, а так же в электронном виде в формате EXCEL (приложения № 1, 2, 3, 4), в программном продукте «АЦК-Планирование» - приложения по расчету нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, общехозяйственные нужды, содержание имущества c сопроводительным письмом, подписанным руководителем ГРБС.

К приложению № 1 прилагается пояснительная записка, которая должна содержать:

- причины отклонений показателей ожидаемого исполнения городского бюджета города 2020 года от показателей бюджетной росписи 2020 года;

- пояснения динамики бюджетных ассигнований 2020 года, бюджетных проектировок на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, в увязке с показателями, характеризующими выполнение муниципального задания;

- копии документов (частей документов), отвечающих требованиям статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации либо имеющие разрешающую резолюцию мэра города Благовещенска (для принимаемых расходных обязательств);

- гарантийное письмо ГРБС (в случае включения бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых расходных обязательств, по которым отсутствуют основания их возникновения, установленные статьей 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Гарантийное письмо должно содержать обязательство ГРБС о подготовке в срок до 1 октября текущего года необходимого нормативного правового акта, соглашения и т.п., являющегося основанием для возникновения расходного обязательства.

Отсутствие нормативного правового акта или его проекта, предлагаемого (планируемого) к принятию или изменению в 2021 году и в плановом периоде 2022 и 2023 годов, устанавливающего расходное обязательство города Благовещенска, является основанием для отказа включения бюджетных ассигнований на его реализацию в общий объем бюджетных ассигнований, планируемых на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

1.4. Сроки представления объемов бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых обязательств, проектов муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг, расчетов субсидий для бюджетных и автономных учреждений и других документов, необходимых для составления проекта городского бюджета на 2021-2023 годы, утверждены постановлением администрации города Благовещенска от 24.06.2019 № 1960 «О порядке составления проекта городского бюджета на очередной финансовый год и плановый период».

1.5. Планирование бюджетных ассигнований за счет средств межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета, осуществляется на основе проекта закона Амурской области «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

1.6. Планирование бюджетных ассигнований на 2021-2023 годы осуществляется в тысячах рублей с одним десятичным знаком после запятой.

**2. Методика планирования бюджетных ассигнований городского бюджета на 2021-2023 годы**

* 1. Общие положения

Планирование бюджетных ассигнований осуществляется по следующим направлениям:

оказание муниципальных услуг (выполнение работ), в том числе:

- обеспечение выполнения функций казенных учреждений, в том числе по оказанию муниципальных услуг (выполнению работ) физическим и (или) юридическим лицам;

- предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям, включая субсидии на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания;

- предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными учреждениями, в том числе в соответствии с договорами (соглашениями) на оказание указанными организациями муниципальных услуг (выполнение работ) физическим и (или) юридическим лицам;

- осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности;

- закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд (за исключением бюджетных ассигнований для обеспечения выполнения функций казенного учреждения и бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности казенных учреждений);

 социальное обеспечение населения;

предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности и приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность;

 предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам;

 обслуживание муниципального долга;

исполнение судебных актов по искам к муниципальным образованиям о возмещении вреда, причиненного гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов;

исполнение судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства местного бюджета по денежным обязательствам муниципальных казенных учреждений;

другие бюджетные ассигнования, в соответствии с действующим бюджетным законодательством.

Планирование бюджетных ассигнований осуществляется раздельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих и принимаемых обязательств (приложение № 1).

Объем бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых обязательств включает в себя:

расходы на реализацию планируемых к принятию муниципальных нормативных правовых актов;

увеличение бюджетных ассигнований в связи с увеличением средней заработной платы педагогических работников дошкольного и дополнительного образования, работников культуры согласно прогнозным показателям, установленным министерством культуры и национальной политики и министерством образования и науки Амурской области.

Распределение бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых обязательств осуществляется согласно постановлению администрации города Благовещенска от 28.06.2011 № 2732 «Об утверждении Порядка конкурсного распределения бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых обязательств между главными распорядителями бюджетных средств».

 Принимаемые обязательства должны быть оформлены нормативными правовыми актами в соответствии с требованиями статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Планирование бюджетных ассигнований осуществляется на основании следующих методов расчета:

нормативный метод расчета бюджетного ассигнования – расчет объема бюджетных ассигнований на основе нормативов, утвержденных в соответствующих нормативных правовых и локальных актах;

метод индексации расчета бюджетного ассигнования - расчет объема бюджетных ассигнований путем индексации на индекс потребительских цен (иной коэффициент) объема бюджетных ассигнований базового года;

плановый метод расчета бюджетных ассигнований – установление объема бюджетных ассигнований в соответствии с заключенными соглашениями, договорами;

иной метод расчета бюджетных ассигнований – расчет объема бюджетных ассигнований методом, отличным от нормативного метода, метода индексации и планового метода.

2.2. Методика планирования бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств.

2.2.1. Базовым годом для формирования объемов действующих расходных обязательств на 2021 год принимаются показатели городского бюджета, утвержденные решением Благовещенской городской Думы от 05.12.2019 № 5/48 «О городском бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» на 2021 год с учетом сбалансированности условно-утверждаемых расходов:

- сокращения (увеличения) расходов в результате проведения структурных и организационных преобразований в установленных сферах деятельности;

- увеличения объемов бюджетных ассигнований по мероприятиям, возникшим в ходе исполнения городского бюджета в 2020 году, и переходящих на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы;

- уменьшения расходов, осуществляемых за счет средств бюджетов других уровней бюджетной системы РФ;

- уменьшение расходов, осуществляемых на софинансирование расходных обязательств городского округа.

2.2.2. За основу расчетов предельных объемов бюджетных ассигнований на 2022 год принимаются утвержденные на 01.08.2020 года показатели 2022 года, на 2023 утвержденные на 01.08.2020 года показатели 2023 года.

2.2.3. По решениям, реализация которых осуществляется в 2020 году не с начала года, и должна быть продолжена в 2021 году и плановом периоде, производятся досчеты объемов бюджетных ассигнований до годовой потребности, если это предусмотрено нормативными правовыми актами, служащими основаниями для возникновения расходных обязательств.

2.2.4. Планирование объемов бюджетных ассигнований городского бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов осуществляется по программным расходам (расходным обязательствам, включенным в муниципальные программы) и непрограммным расходам.

2.2.5. Предельные объемы бюджетных ассигнований, формируемые в рамках проекта городского бюджета, планируются исходя из объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных в муниципальных программах.

2.2.6. Планирование бюджетных ассигнований на оплату труда в 2021 году производится с сохранением действующих в текущем году условий оплаты труда работников казенных, бюджетных и автономных учреждений, без увеличения численности работников бюджетной сферы.

Уровень средней заработной платы педагогических работников дошкольного и дополнительного образования, работников культуры обеспечивается в размерах не ниже уровня, установленного на 01.08.2020 года.

Минимальный размер оплаты труда для расчета соответствующей категории работников прогнозируется с 01.01.2021 в размере 12 130 рублей.

Планирование бюджетных ассигнований на уплату страховых взносов (Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальный фонды обязательного медицинского страхования) прогнозируется с учетом совокупного тарифа 30,2 процента.

2.2.7. Расходы на оплату коммунальных услуг, прогнозируются в соответствии с постановлением администрации города Благовещенска о лимитах потребления электрической, тепловой энергии, топлива и воды на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов для муниципальных учреждений.

Расходы на оказание услуги регионального оператора по обращению с твердыми бытовыми отходами (ТКО) в соответствии с постановлением администрации города Благовещенска.

2.2.8. Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) бюджетными и автономными учреждениями планируются в форме субсидий согласно приложению № 6.

Субсидии предусматриваются бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания, рассчитанные с учетом проекта нормативных затрат на оказание ими муниципальных услуг (выполнение работ) физическим (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание муниципального имущества.

Объем (количество единиц) оказания муниципальных услуг (работ) по видам рассчитывается согласно проекту муниципального задания на оказание муниципальных услуг на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, формируемому с учетом оценки потребности в предоставлении муниципальных услуг на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, анализа выполнения муниципального задания за предыдущий период.

2.2.9. Отчет о выполнении муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг автономными и бюджетными учреждениями представляется в соответствии с приложением № 3.

2.2.10. Расчеты нормативных затрат на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, непосредственно связанных с оказанием муниципальных услуг, на общехозяйственные нужды и на содержание имущества учреждения осуществляются согласно локальным актам главных распорядителей бюджетных средств.

2.2.11. Объем доходов бюджетных и автономных учреждений, поступающих от сдачи в аренду имущества, переданного в оперативное управление представляется согласно приложению № 4.

2.2.12. Бюджетные ассигнования на обеспечение выполнения функций муниципальных казенных учреждений (далее - казенные учреждения) планируются с учетом следующих особенностей:

2.2.12.1. Фонд оплаты труда (далее - ФОТ) работников казенных учреждений рассчитывается в соответствии с утвержденной штатной численностью и порядком формирования ФОТ согласно Положениям об оплате труда.

2.2.12.2. Расчет бюджетных ассигнований на уплату налогов и сборов осуществляется в соответствии с действующим законодательством, регламентирующим порядок начисления и уплаты налогов (сборов), исходя из прогноза налогооблагаемой базы и налоговых ставок. Информация о бюджетных ассигнованиях, необходимых для уплаты налогов и сборов учреждениям, представляется согласно приложению № 5.

2.2.13. Планирование бюджетных ассигнований на предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся бюджетными и автономными учреждениями, может осуществляться плановым методом или методом индексации.

2.2.14. Планирование бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений осуществляется в случаях:

необходимости ввода завершаемых объектов 2021 году;

выделения субсидий из вышестоящих бюджетов на условиях софинансирования согласно постановлению Правительства Амурской области от 14.10.2019 № 582 «Об утверждении предельного уровня софинасирования расходного обязательства муниципального образования из областного бюджета по муниципальным образованиям на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов»;

предусмотренных в муниципальных программах города Благовещенска.

2.2.15. Планирование бюджетных ассигнований на социальное обеспечение населения осуществляется отдельно по каждому виду публичных нормативных обязательств. Объемы бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств рассчитываются нормативным методом путем умножения планируемого норматива, утвержденного органом местного самоуправления, на прогнозируемую численность физических лиц, являющихся получателями выплат, а также методом индексации на индекс роста потребительских цен (приложение № 2).

2.2.16. Объемы бюджетных ассигнований на исполнение обязательств по предоставлению субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг рассчитываются плановым методом расчета и (или) иным методом расчета бюджетных ассигнований.

2.2.17. Объемы бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального долга рассчитываются плановым методом в соответствии с муниципальными правовыми актами, договорами (соглашениями), муниципальными контрактами, определяющими условия привлечения муниципальных долговых обязательств.

Если в качестве источников финансирования дефицита бюджета планируется привлечение новых заимствований, то при определении объема привлечения заимствований учитываются возникающие в связи с этим расходные обязательства по обслуживанию муниципального долга, рассчитанные по процентным ставкам на уровне ключевой ставки, установленной Центральным банком Российской Федерации, увеличенной не более, чем на 1 процент годовых, включая индексацию на рост потребительских цен.

2.2.18. Расчет бюджетных ассигнований на исполнение судебных актов по искам о возмещении вреда, причиненного гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействий) органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов (статьи 69, 242.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации), а также в результате деятельности казенных учреждений (статья 242.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации), осуществляется плановым методом в размере предъявленных к исполнению и неисполненных в 2019 году судебных актов, а также планируемых к поступлению исполнительных документов на основании информации ГРБС. В случае отсутствия заявленной потребности в данных средствах, бюджетных ассигнований на исполнение судебных актов по искам к муниципальной казне могут быть предусмотрены не выше базового плана.

2.2.19. Размер бюджетных ассигнований резервного фонда администрации города Благовещенска включается в проект решения о городском бюджете в размере, не превышающем 3 процента общего объема расходов городского бюджета.

2.2.20. Средства дорожного фонда планируются и направляются на обеспечение работ, определенных в соответствии с решением Благовещенской городской Думы от 25.07.2013 № 61/88 «О муниципальном дорожном фонде города Благовещенска».

2.2.21. Бюджетные ассигнования на выполнение расходных обязательств города Благовещенска, софинансируемых из федерального и областного бюджетов, рассчитываются в объеме, необходимом для соблюдения условий, предусмотренных федеральными и областными программами.

2.2.22. Принятие новых обязательств по инициативе ГРБС должно осуществляться в рамках установленных ограничений расходов, при условии и в пределах сокращения действующих расходных обязательств.

Бюджетные ассигнования на исполнение принимаемых обязательств включаются в проект городского бюджета после обеспечения источниками финансирования бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств.

2.2.23. Объем бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых обязательств не может превышать прогнозируемого объема доходов городского бюджета.

В случае невыполнения соотношения, указанного в настоящем пункте, финансовое управление при формировании предельного объема бюджетных ассигнований на 2021 год и плановый период для исполнения действующих и принимаемых обязательств балансирует городской бюджет путем корректировки объемов бюджетных ассигнований для достижения установленных целей.

2.2.27. Условно утверждаемые расходы в 2022-2023 годах планируются в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов городского бюджета на первый год планового периода и не менее 5 процентов общего объема расходов городского бюджета на второй год планового периода.