



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА  
АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА  
г. БЛАГОВЕЩЕНСКА

ул. Ленина, 45, г. Благовещенск,  
Амурская область, 675002

Мэру города Благовещенска

Калите В.С.

улица Ленина, д.133,  
город Благовещенск

АДМИНИСТРАЦИЯ  
ГОРОДА БЛАГОВЕЩЕНСКА

ПОЛУЧЕНО 29 НОЯ 2018

28.11.2018 № 3-115

Уважаемая Валентина Сергеевна!

6724

Прокуратурой города Благовещенска в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании городе Благовещенске, утвержденным решением Благовещенской городской Думы от 20.12.2007 № 37/172 (далее - Положение о бюджетном процессе), Федеральным законом от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», изучен проект решения Благовещенской городской Думы «О городском бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» (далее - проект Решения).

Установлено, что в проекте решения городского бюджета на 2019 год объем доходов определен в размере 5 097 132,2 тыс. рублей, что ниже ожидаемых доходов 2018 года (5 972 945,8 тыс. рублей) на 14,7 процента, на 2020 год в сумме 4 621 913 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 4 505 900,3 тыс. рублей. Объем расходов на 2019 год определен в размере 5 097 132,2 тыс. рублей, или на 19,3 процента меньше ожидаемого показателя 2018 года (6 318 455,6 тыс. рублей), на 2020 год в сумме 4 621 913 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 4 505 900,3 тыс. рублей.

Городской бюджет сформирован в программном формате на основе 11 муниципальных программ. Объем расходов на реализацию муниципальных программ в 2019 году составляет 4 370 833,4 тыс. рублей, или 85,8 процента общего объема расходов, на 2020 год – 3 820 315,3 тыс. рублей (82,7 процента), на 2021 год – 3 697 783,2 тыс. рублей (82,1 процента).

На реализацию муниципальных программ города Благовещенска согласно паспортам муниципальных программ из городского бюджета запланировано 2 142 899,1 тыс. рублей. В проекте решения на реализацию муниципальных программ города Благовещенска заложено 2 141 899,1 рублей.

Согласно ст. 2 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вопросы местного значения - вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования,

АВ 087784

решение которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным законом осуществляется органами местного самоуправления самостоятельно. Органы местного самоуправления - избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

В соответствии со ст. 53 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» формирование расходов местных бюджетов осуществляется в соответствии с расходными обязательствами муниципальных образований, устанавливаемыми и исполняемыми органами местного самоуправления данных муниципальных образований в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации. Исполнение расходных обязательств муниципальных образований осуществляется за счет средств соответствующих местных бюджетов в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В ч.1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрены вопросы местного значения городского округа, в том числе, являющиеся социально – значимыми расходами.

Также полномочия администрации города Благовещенска по решению вопросов местного значения определены в ст. 33 Устава муниципального образования города Благовещенска, принятого решением Думы города Благовещенска от 26.05.2005 №62/89 (далее по тексту – Устав муниципального образования).

Так, установлено, что в соответствии с муниципальной программой «Развитие транспортной системы города Благовещенска на 2015 - 2020 годы», утвержденной постановлением администрации города Благовещенска от 07.10.2014 №4135, на 2019 год в городском бюджете запланировано 50 000 рублей на мероприятие - капитальный ремонт путепровода через ул. Загородную - ул. Северную (в т.ч. проектные работы).

Вместе с тем, согласно заключению экспертизы №28-1-1-3-0048-16 от 13.02.2016, стоимость работ по капитальному ремонту путепровода через ул. Загородную - ул. Северную составляет 82 ,0 млн рублей.

Таким образом, запланированная муниципальной программой и бюджетом денежная сумма в 50 000 рублей не позволит администрации города выполнить обязательства, возложенные Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», и достичь цели, установленные муниципальной программой.

Кроме того, на организацию процесса образования потребность в расходах составляет 20 505,4 тыс. рублей (денежные средства необходимы на установку систем видеонаблюдения в образовательных организациях города

Благовещенска в размере 13 968,9 тыс. рублей, на установку (замену) окон в размере 987,0 тыс. рублей, на ремонт инженерных сетей - 5 549,5 тыс. рублей). Данные денежные средства не запланированы в муниципальных программах мероприятий и не заложены в статьи расходов проекта закона о бюджете.

Также прокуратурой города выявлены факты недостаточного финансирования мероприятий по обеспечению жилыми помещениями малоимущих граждан, нуждающихся в жилых помещениях, организации строительства и содержания муниципального жилищного фонда.

Так, по состоянию на 20.11.2018 в рамках реализации региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на территории Амурской области в 2013 - 2018 годах» всего расселено 2900 человек из 1095 жилых помещений, общей площадью 44, 0 тыс. кв.м. (из них 215 жилых помещений, общей площадью 8,4 тыс. кв.м. 529 человек в 2018 году) на сумму 1 883 798,15 тыс.руб. В том числе 178 жилых помещений, площадью 7,231 тыс. кв.м. на стадии расселения. Для завершения Программы необходимо приобрести 350 жилых помещений общей площадью 10,2 тыс. кв. м., из них 31 жилое помещение, общей площадью 1,0 тыс. кв.м. юридически и фактически свободно от прав третьих лиц. Фактически необходимо расселить 319 жилых помещений общей площадью 9,2 тыс.кв.м.

В 2019 году по подразделу «Жилищное хозяйство» бюджетной классификации расходы составят – 27 413,6 тыс. рублей. По отношению к ожидаемому исполнению 2018 года, объем плановых назначений в 2019 году меньше на 369 018,3 тыс. рублей (в 14,6 раз).

В рамках указанного подраздела предусмотрены расходы на реализацию двух муниципальных программ.

По муниципальной программе «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения города Благовещенска на 2015-2021 годы», утвержденной постановлением администрации города Благовещенска от 05.04.2013 №1727:

- в рамках подпрограммы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории города Благовещенска» предусмотрены расходы на обеспечение мероприятий по сносу аварийных домов в 2019 году – 683,5 тыс. рублей (к плану 2018 года меньше на 1 054,6 тыс. рублей, или на 60,7 процента).

Так, площадь жилищного фонда, подлежащего сносу в 2019 году составит 17,2 тыс. кв. м. Расчет стоимости сноса аварийного жилья произведен МУ «Городское управление капитального строительства», исходя из того, что стоимость сноса 1 кв.м. аварийного жилья составляет 2 211,0 рублей.

В 2019 году необходимо снести 41 МКД общей площадью 6,09 тыс. кв. м. Финансовая потребность в проведении работ по сносу аварийного жилья на 2019 год составляет 13,72 млн. рублей.

Вместе с тем, расходы на обеспечение мероприятий по сносу аварийных домов в 2019 году запланированы в бюджете с суммой – 683,5 тыс. рублей, что не позволит достичь целей реализации рассматриваемой подпрограммы.

- в рамках подпрограммы «Обеспечение реализации муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения города Благовещенска на 2015-2021 годы» предусмотрены расходы на содержание и ремонт муниципального жилья в размере 678,1 тыс. рублей (меньше на 2 092,4 тыс. рублей от денежных средств, запланированных в 2018 году, или в 4,1 раза).

По муниципальной программе «Развитие и модернизация жилищно-коммунального хозяйства, энергосбережение и повышение энергетической эффективности, благоустройства территории города Благовещенска на 2015-2020 годы», утвержденной постановлением администрации города Благовещенска от 07.10.2014 №4138:

- в рамках подпрограммы «Повышение качества и надежности жилищно-коммунального обслуживания населения, обеспечение доступности коммунальных услуг» предусмотрены расходы на выделение субсидии юридическим лицам, предоставляющим населению жилищные услуги по тарифам, не обеспечивающим возмещения затрат (неблагоустроенный жилищный фонд и общежития) в 2019 году – 10 280,7 тыс. рублей (к плану 2018 года меньше на 5 115 тыс. рублей, или на 33,2 процента).

Согласно данным Управления экономики и инвестиций администрации города Благовещенска расчетная потребность составляет на 2019 год – 15 041,2 тыс. рублей, на плановые 2020 и 2021 годы – 15 932,2 тыс. рублей и 16 837 тыс. рублей соответственно. Таким образом, уровень обеспеченности в 2019 году составит 68,3 процента от расчетной потребности.

- в рамках подпрограммы «Капитальный ремонт жилищного фонда города Благовещенска» предусмотрены расходы на реализацию мероприятия - капитальный ремонт жилищного фонда г. Благовещенска в 2019 году – 1 195,9 тыс. рублей (к плану 2018 года меньше на 967,1 тыс. рублей, или на 44,7 процента).

По подразделу «Коммунальное хозяйство» бюджетной классификации предусмотрены расходы в 2019 году – 48 098,2 тыс. рублей. По отношению к ожидаемому исполнению 2018 года, объем плановых назначений в 2019 году меньше на 142 046,2 тыс. рублей (в 3,9 раза).

По подразделу «Благоустройство» бюджетной классификации предусмотрены расходы на реализацию трех муниципальных программ в 2019 году – 238 832,9 тыс. рублей, по отношению к ожидаемому исполнению

2018 года, объем плановых назначений в 2019 году меньше на 128 919,8 тыс. рублей (35,1 процента).

Проверками, проведенными прокуратурой города в 2018 году по вопросу переселения граждан из аварийных домов, расположенных по адресу ул. Больничная, д. 6, ул. Нагорная, д. 14/1, ул. Фрунзе, д. 19, ул. Калинина, д. 19/2, ул. Ленина, д. 14, ул. Зейская, д. 227 АЗ, пер. Технический д. 13 г. Благовещенска установлено, что финансовые ресурсы для выполнения программных мероприятий подпрограммы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории города Благовещенска» муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения города Благовещенска на 2015-2020 годы», утвержденной постановлением администрации города Благовещенска от 03.10.2014 №4130, формируются за счет средств городского бюджета, а перечень аварийных домов, подлежащих включению в муниципальную программу, будет формироваться в соответствии с объемами бюджетных ассигнований на текущий финансовый год.

При таких обстоятельствах, существует необходимость сформировать городской бюджет с учетом необходимости реализаций мероприятий по переселению граждан в рамках рассматриваемой программы.

Кроме того, проведенными в 2018 году прокуратурой города Благовещенска проверками установлено, что протяженность тепловых сетей города составляет 174,98 км., из них с истекшим сроком эксплуатации, 112 км. (износ сетей составляет 62%), при этом, на 2019 год в рамках производственной программы запланирован ремонт лишь - 0,429 км. тепловых сетей, что не соответствует целям подпрограммы «Повышение качества и надежности жилищно-коммунального обслуживания населения, обеспечение доступности коммунальных услуг».

Протяженность сетей горячего водоснабжения составляет 6,016 км., из них с истекшим сроком эксплуатации, км. 4,03 км. (износ сетей составляет 62 %), при этом, на 2019 год в рамках производственной программы запланирован ремонт лишь - 0,413 км. сетей горячего водоснабжения, что не соответствует целям подпрограммы «Повышение качества и надежности жилищно-коммунального обслуживания населения, обеспечение доступности коммунальных услуг».

Протяженность сетей холодного водоснабжения составляет 373,77 км., из них с истекшим сроком эксплуатации, км. 190,05 км. (износ сетей составляет 75%), при этом, на 2019 год в рамках производственной программы запланирован ремонт лишь 1,849 км. сетей горячего водоснабжения, что не соответствует целям подпрограммы «Повышение качества и надежности жилищно-коммунального обслуживания населения, обеспечение доступности коммунальных услуг».

Протяженность электрических сетей составляет 1267,27 км., из них с истекшим сроком эксплуатации, км. 514,65 км. (износ сетей составляет 76%), при этом, на 2019 год в рамках производственной программы

запланирован ремонт лишь 17,527 км. электрических сетей, что не соответствует целям подпрограммы «Повышение качества и надежности жилищно-коммунального обслуживания населения, обеспечение доступности коммунальных услуг».

Протяженность сетей водоотведения составляет 274,09 км., из них с истекшим сроком эксплуатации, км. 156,66 км. (износ сетей составляет 74%), при этом, на 2019 год ремонт сетей водоотведения вовсе не запланирован, что не соответствует целям подпрограммы «Повышение качества и надежности жилищно-коммунального обслуживания населения, обеспечение доступности коммунальных услуг».

Также необходимо запланировать в бюджете денежные средства, направленные на выполнение государственных полномочий по компенсации выпадающих доходов теплоснабжающих организаций, возникающих в результате установления льготных тарифов для населения Амурской области в рамках подпрограммы «Обеспечение доступности коммунальных услуг, повышение качества и надежности жилищно – коммунального обслуживания населения» государственной программы Амурской области «Модернизация жилищно – коммунального комплекса, энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Амурской области».

Таким образом, при анализе приведенных сведений, содержащихся в проекте решения и в паспортах муниципальных программ установлено, что проектом решения в меньшем объеме, чем в 2018 году, предусмотрены бюджетные ассигнования по безвозмездным поступлениям по двум муниципальным программам: муниципальная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильём населения города Благовещенска на 2015-2021 годы» (в части финансирования подпрограммы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории города Благовещенска») и муниципальная программа «Экономическое развитие города Благовещенска на 2015-2021 годы».


Пункты 1 и 4 статьи 31 Устава муниципального образования города Благовещенска предусматривают, что администрация города Благовещенска является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования, наделенным настоящим Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения. Администрация города Благовещенска осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательными и иными нормативными актами Российской Федерации и Амурской области, решениями городской Думы, постановлениями мэра города Благовещенска, постановлениями администрации города Благовещенска, распоряжениями администрации города Благовещенска по вопросам организации работы администрации города Благовещенска, настоящим Уставом и регламентом администрации города Благовещенска, утверждаемым мэром города Благовещенска.

Значительное расхождение между потребностью в финансировании указанных выше вопросов местного значения и расходами,

предусмотренными на их финансирование в проекте городского бюджета на 2018 год и плановый период 2020 и 2021 годов, свидетельствует, в том числе, об угрозе невыполнения администрацией города Благовещенска в полном объеме своих полномочий по решению социального значимых вопросов.

Предлагаю рассмотреть настоящую информацию и сообщить о результатах в прокуратуру города в срок не позднее 07.12.2018.

Прокурор города  
младший советник юстиции

 А.К. Александров